

Verksamhetsplan med budget för 2023

1. Inledning

Samordningsförbundet i Blekinge län bildades den 27 november 2006. Medlemmar är Karlshamns kommun, Karlskrona kommun, Olofströms kommun, Sölvesborgs kommun, Ronneby kommun, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Region Blekinge. Förbundet är en fristående juridisk person som är bildat enligt Lag om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet (2003:1 210).

2. Syfte

Samordningsförbundet ska utveckla parternas politiska och finansiella samordning av samordnad rehabilitering för individer med behov av stöd från flera myndigheter. Samhällets samordnade rehabilitering ska optimeras på systemnivå.

Syftet är att

- Uppnå effektivare resursanvändning
- Den enskilde uppnår eller förbättrar sin förmåga till förvärvsarbete

3. Samordningsförbundets uppgifter

Samordningsförbunden har enligt lagstiftningen till uppgift att:

- besluta om mål och riktlinjer
- stödja samverkan mellan parterna
- finansiera insatser för individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser
- besluta hur tillgängliga medel för finansiell samordning skall användas
- ansvara för uppföljning och utvärdering av insatserna
- ansvara för upprättande av budget och årsredovisning

4. Inriktning i samverkansarbetet

Samordningsförbundet ska stödja och finansiera:

1. Förbättrad samverkanskultur mellan myndigheterna
2. Politisk och finansiellt samordnade individinriktade insatser

4.1 Förbättrad samverkanskultur mellan myndigheterna

En viktig förutsättning för effektiv samordning mellan parterna är en utvecklad samverkanskultur och utvecklat helhetstänkande. Samordningsförbundet ska därför verka för att stärka fyrpartssamverkan, utgöra forum för informations- och kunskapsöverföring och stödja utveckling av parternas förhållningssätt.

4.2 Politiskt och finansiellt samordnade individinriktade insatser

För att effektivt utveckla ”Politiskt och finansiellt samordnade individinriktade insatser” krävs samverkansarenor, samverkansvilja och resurser för fyrpartssamverkan som kan utveckla samordningen.

Samordningsförbundet ska finansiera lösningar för behov som inte är möjliga att finansiera inom ramen för ordinarie verksamhet, vardagssamverkan eller parternas övriga samverkansuppdrag. Individinsatserna ska innebära ett sätt för parterna att utveckla samarbetet med individens bästa för ögonen. Utgångspunkten bör vara att bygga insatser på människors egen styrka och ge dem verktyg att själva kunna hantera sin situation. Vi ska se möjligheter istället för hinder.

Genom att samla den kompetens som finns hos parterna underlättas för individen att själv ta ansvar för att förbättra eller återfå sin arbetsförmåga. Samordningen fråntar inte någon av parterna den egna myndighetens reguljära uppdrag.

5. Organisation och arbetssätt

Samordningsförbundet leds av en styrelse som består av en ordinarie ledamot och en ersättare från respektive part. Samordningsförbundets styrelse består av 8 ledamöter som utsetts av Kommunfullmäktige, Regionfullmäktige, Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Styrelsen väljer ordförande, vice ordförande och eventuellt andre vice ordförande.

Styrelsen tillsätter ett kansli bestående av de resurser som behövs för ledning, processtöd, ekonomi och administration för att nå framgång i samordningsförbundets båda huvuduppdrag. Den löpande verksamheten leds av en förbundschef.

På tjänstemannanivå finns

- Lokala Samverkansgrupper som består av verksamhetsledare från samtliga parter.
- Regionala Samverkansgruppen (parternas chefsgrupp) som består av verksamhetschefer eller annan utsedd tjänsteman från respektive part.

Regionala samverkansgruppen och de lokala samverkansgrupperna är centrala forum för utveckling av samverkan mellan tjänstemän hos de fyra myndigheterna. Samverkansgrupperna har ett stort ansvar vad gäller att identifiera och prioritera utvecklingsområden, utveckla parternas samverkan samt identifiera och analysera resultat. I utvecklingsuppdraget ingår att aktivt medverka i dialoger med övriga parter i syfte att utveckla samordningsförbundets arbetssätt för effektivare medelsanvändning och uppnå större effekter rörande individnytta.

6. Målgrupper

6.1 Förbättrad samverkanskultur mellan myndigheterna

Inom ramen för samordningsförbundets första huvuduppdrag ”Förbättrad samverkanskultur mellan myndigheterna” utgör politiker, tjänstemannaledning och personal målgruppen.

6.2 Politiskt och finansiellt samordnade individinriktade insatser

Inom ramen för samordningsförbundets andra huvuduppdrag ”Politiskt och finansiellt samordnade individinriktade insatser” arbetar samordningsförbundet främst med att utveckling av parternas individinriktade verksamhet genom att främja parternas politiska och finansiella samordning inom denna. Därmed utgör politiker, tjänstemannaledning och personal även i denna verksamhetsdel den primära målgruppen som samordningsförbundet riktar sig till.

Parternas verksamhet som samordningsförbundets utvecklingsinsatser avser att utveckla, har individen som målgrupp. Behoven hos individerna ska identifieras och prioriteras av parterna.

7. Mål och uppföljning

Det övergripande målet med finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet är att samhällets resurser ska användas optimalt till nytta för både den enskilde medborgaren och samhället. För den enskilde deltagaren ska insatserna leda till ett minskat behov av offentlig försörjning och offentliga tjänster.

Uppföljning av de kvantitativa individmålen är i framtiden planerat att ske med hjälp av rapporteringssystemet ”Uppföljning Finsam” som Försäkringskassan planerar lansera under 2023. Systemet är tänkt att ersätta SUS (Sektorsövergripande system för uppföljning av samverkan och finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet).

För att kunna mäta kvalitativ måluppfyllelse av deltagarnas upplevelse av den samordnade rehabiliteringen på individnivå, kommer förbundet även mäta FINSAM-indikatorer som är framtagna av nationella nätverket för samordningsförbund (NNS). Kontinuiteten och det nationella genomslaget i arbetet med FINSAM-indikatorerna ger förbund och ingående parter ett underlag i utvecklingsarbetet av arbetslivsrehabiliterande insatser - där även jämförelser över tid och med andra förbund blir möjlig.

I verksamhetsutvecklande syfte utvärderar samordningsförbundets kansli halvårsvis även samverkansutvecklingen med ett kvalitativt fokus. Utvärderingen riktar in sig på att bl.a. mäta utveckling av psykologisk trygghet i parternas samverkansgrupper, som utgör grunden för samverkansutveckling. Gemensam analys av utvärderingens resultat utgör ett viktigt moment i samordningsförbundets utvecklingsarbete.

7.1 Verksamhetsmässiga mål

Samordningsförbundets verksamhet vilar på god kommunikativ grund där psykologisk trygghet, helhetssyn och öppenhet för samverkan är viktiga grundpelare. Följande mål är därför centrala för samordningsförbundets verksamhet:

- Parterna ska ha en uppbyggd intern kommunikationskompetens som säkrar att de beslut som parterna fattar i styrelsen och den viljeinriktning styrelsen utvecklar över tid effektivt kommuniceras in i respektive organisation.

Syftet är att parten ska agera enhetligt och i linje med partens och styrelsens intentioner i samordningsförbundets alla samverkansytor.

Förmågan i parternas interna kommunikationsstruktur mäts kvalitativt i samordningsförbundets samverkansenkät.

- Samordningsförbundets samverkansgrupper ska under verksamhetsåret ha utvecklat sin samverkanskompetens.
Samverkansgruppernas samverkanskompetens mäts kvalitativt i samordningsförbundets samverkansenkät.

7.2 Individmål

Insatserna ska leda till att;

- *80 % av deltagarna har gjort stegförflyttning mot arbetsmarknaden*
Parterna arbetar i samordningsförbundet med individer som behöver stöd från mer än en part. När individen har stegförflyttats mot arbetsmarknaden i en sådan omfattning att den inte längre är i behov av samordnat stöd så ska individen inte omfattas av samordningsförbundets individinsatser. Samordningsförbundet mäter därför själva stegförflyttningen och inte individens insteg på arbetsmarknaden, som ofta infaller i skeden då individen inte längre ingår i insats för samordnad rehabilitering.

Med stegförflyttning menar samordningsförbundet att individen ska ha kommit i jobb eller studier, vara aktivt arbetssökande eller gått vidare till annan rehabilitering.

Försäkringskassan planerar att stänga ner uppföljningssystemet SUS som tidigare använts för uppföljning av deltagare. Försäkringskassan planerar att ersätta SUS med ett nytt system -”Uppföljning FINSAM”. Osäkerhet kring funktioner i det nya systemet och när det kommer att startas upp gör att samordningsförbundets insatser kan komma behöva rapportera deltagarstatistik rörande deltagarnas stegförflyttning direkt till förbundschefen. Underlaget kommer inte innehålla några personuppgifter – enbart antal kvinnor och män kopplat till avslutsorsaker.

- *90 % av deltagarna ska uppleva stöd och inflytande i sin process.*
Samordningsförbundet finansierar insatser som bedrivs utifrån individens perspektiv. All förändring kommer inifrån och det är en process som tar tid och kräver långsiktighet i insatserna.
Stöd och inflytande mäts via FINSAM-indikatorerna.
- *75 % av deltagarna ska uppleva sig vara mer redo för att arbeta eller studera*
Förbundets insatser ska leda till en stegförflyttning i någon form. Deltagare ska uppleva en större förståelse för sin situation, ha fått verktyg för att hantera situationer, ha en bra planering och i största möjliga mån ha kommit vidare mot en varaktig försörjning.
Vi mäter detta genom FINSAM-indikatorerna.

7.3 Finansiella mål

Samordningsförbundet ska ha en god ekonomisk hushållning. Den verksamhet som finansieras ska vara effektiv och ändamålsenlig. Förbundets finansiella mål är:

- Verksamheten skall bedrivas inom den budgetram som beslutats av samordningsförbundets styrelse.
- Samordningsförbundet skall vara självfinansierat genom sina medlemsavgifter och får inte teckna lån eller krediter utöver vad som krävs för att verksamheten ska fungera.
- Förbundets egna kapital max ska uppgå till 20% på belopp upp till 7 miljoner och 15% på belopp därutöver på förbundets intäkter, vilket för Samordningsförbundet i Blekinge innebär 2 800 000 kronor. Lämplig lägstanivå för det egna kapitalet när ny årsbudget antas bedöms vara en miljon kronor.

8. Prioriteringar för verksamhetsåret

8.1 Nuläge och framåtblick

Samordningsförbundet i Blekinge är ett länsförbund bestående av samtliga fem kommuner i Blekinge. Förutsättningarna för regionalt lärande, gemensam idégenerering, politisk och finansiell samordning samt utveckling av god samverkanskultur får anses som särskilt gynnsamma.

Efter en strategisk framtidsdiskussion som initierades hösten 2021 har styrelsen enats om och arbetat för att samordningsförbundet ska utvecklas vidare mot effektivare medelsutnyttjande och större effekter för individen. Styrelsen vill utveckla samordningsförbundets politiska och finansiella samordning så att parternas insatser inom samordnad rehabilitering optimeras på systemnivå. Det innebär att parterna ska ha den övergripande nyttan för individen för ögonen och aktivt söka vidareutveckla hela parternas gemensamma förmåga att leverera samordnade rehabilitering – till gagn för individen.

Styrelsens vilja att komma vidare grundas i att man ser stor utvecklingspotential i att arbeta mer förbättringsorienterat där takten i utvecklingen kan snabbas upp i mer lättrorliga iterativa förbättringsprocesser. Dessa processer ska ha stort inslag av att ta tillvara regionalt lärande och regional idéutveckling.

Samordningsförbundet finansierar insatser för individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser. Det finns behov av denna typ av verksamhet över tid, vilket kan förklara att individverksamhet som idag bedrivs ofta har tydliga drag av löpande verksamhet. I dagsläget bedrivs verksamheten i stor utsträckning i lokalt orienterad projektförform, vilket sannolikt hämmar det regionala lärandet och den regionala idéutveckling som skulle behövas för att mer aktivt uppnå en rörelse mot ökad politisk och finansiell samordning.

Det finns flera exempel på samordningsförbund som beskriver att de tidigare identifierat de utmaningar styrelsen identifierat– och därför valt att gå vidare för att få en mer framåtlutad utveckling av fyrpartssamordningen. Blekinge ska utvecklas utifrån Blekinges förutsättningar – men vi bör utnyttja att det finns inspiration av andras förändringsprocesser som vi kan ta del och inspireras av.

Samtliga projekt som styrelsen fram till och med 2022 beviljat har projektavslut under 2023. Koordineringen av projektavsluten innebär att det under 2023 därmed finns goda möjligheter att ta fram nya sätt att arbeta och sätta dessa redan 2024. Både forskning och andra förbund har visat att en utveckling är möjlig och önskvärd.

8.2 Utvecklande arbetsätt

Under verksamhetsår 2022 har kansliet arbetat för att ge parterna möjlighet att lägga en grund för samverkans- och verksamhetsutveckling inspirerat av slutsatser från BIP-forskningen. Flera parter har deltagit på Kunskapsdag BIP, utbildning i dialogverktyget SKAPA och tagit initiativ för att starta upp utvecklingsprocesser där både ledning och personal engageras i att utveckla sina förhållningssätt.

Att förändra kultur och förhållningssätt kräver en uthållig, aktiv och målinriktad förändringsprocess. Den förändrings- och utvecklingsprocess som krävs för att uppnå förändrade förhållningssätt måste parterna själva vara aktiva i att genomföra. Samordningsförbundets kansli kan enbart erbjuda stöd och arenorna för samverkans- och verksamhetsutveckling. Framgången

kommer avgöras av parternas förmåga att vila sitt eget perspektiv, utveckla samsyn och respektive parts vilja att faktiskt samverka på riktigt.

8.3 Prioritering

Utifrån samordningsförbundets uppgifter som beskrivs i avsnitt 3 lyfter styrelsen för verksamhetsåret fram prioriteringarna nedan.

Parterna ska prioritera följande för att säkra sin egen och parternas gemensamma stegförflyttning i politisk och finansiell samordning:

1. Aktivt deltagande i samsyns- och samverkansutvecklingen med övriga parter för att identifiera och skapa förutsättningar för politisk och finansiell samordning för effektivt resursutnyttjande på systemnivå – till gagn för individen.

2. Säkra den egna partens strukturer och göra parten redo att medverka i samverkansutvecklingen med övriga parter för att utveckla finansiell och politisk samordning.

Följande behöver säkras hos varje part:

- a. Interna strukturer för kommunikation och motivering av styrelsens beslut och kollektiva viljeinriktning in i den egna organisationen
- b. Interna strukturer för identifiering av vad partens verksamhet kan bidra till för att göra övriga parter i politisk och finansiell samordning bättre. Den interna kommunikationen ska resultera i partens konstruktiva och likvärdiga medverkan i samverkan med övriga parter på alla nivåer (styrelse – regional samverkansgrupp – lokal samverkansgrupp) och ska vara väl förankrad i och kommunicerad i partens verksamheter (verksamhetsledning och personal).
- c. Partens representanter ska ha fullt mandat att företräda parten och dess verksamheter i samverkansgrupperna.
- d. Parten representant ska även ha ersättare, eller motsvarande, med stort mandat att representera parten så att parten alltid är representerad i fyrpartssamverkansgrupperna

Ytterst är det respektive parts styrelseledamot som är ansvarig för att strukturerna ovan finns på plats hos den egna parten för att säkerställa att parten har förutsättningar att medverka i utveckling av politisk och finansiell samordning. Den partsinterna kommunikationen hanteras förslagsvis genom dialog mellan styrelseledamot, ersättare, berörda verksamhetsledare samt partens representant i regionala och lokala samverkansgrupper före och efter varje styrelsemöte för att säkra att partens representanter alltid är uppdaterade i arbetet med sina kollegor hos samverkansparterna.

Samordningsförbundets kansli ska i parternas arbete med utveckling av politisk och finansiell samordning och verksamhetsutveckling fokusera på följande:

1. Erbjudna parterna dialogytor, där det ges goda förutsättningar för utveckling av psykologisk trygghet
2. Erbjudna parterna processtöd i processer för utvecklad samverkan, kultur och förhållningssätt
3. I egenskap av neutral regional aktör ha blick för och peka på vad som är viktigt för parternas utveckling av politisk och finansiell samordning

Samordningsförbundets kansli med förbundschef stödjer samverkansutvecklingen genom att bära information mellan olika samverkansgrupper.

Ansvar för utveckling av intern kommunikation, intern samsyn och partens externa samverkansvilja med övriga parter vilar helt på respektive part.

9. Plan för verksamhetsåret

9.1 Medlemsprojekt

Samtliga medlemsprojekt har avslut under 2023.

9.2 Styrelsen

Styrelsen planerar att genomföra sex styrelsemöten under verksamhetsåret.

Styrelsens ledamöter ska under året fokusera på att säkra upp strukturer för intern kommunikation som beskrivs i avsnitt 8.3.

9.3 Regionala samverkansgruppen och de lokala samverkansgrupperna

Regionala samverkansgruppen ska vara ett viktigt nav i arbetet med att utveckla parternas politiska och finansiella samordning. Styrelsen uppdrar åt Regionala samverkansgruppen att fungera som en arbetsgrupp för parterna med uppgift att ta fram utvecklingsförslag som styrelsen kan fatta beslut om.

Under verksamhetsåret ska samordningsförbundets verksamhet vidareutvecklas för att på systemnivå öka de långsiktiga effekterna av de medel samordningsförbundet satsar inom ramen för samordningsförbundets syfte. Andra förbund har på senare tid genomfört utvecklingsarbeten som, grundade i samsyn, resulterat i kraftigt ökad politisk och finansiell samordning mellan parternas verksamheter till gagn för individen. Styrelsen konstaterar även att BIP-forskningen drar slutsatsen att det är utvecklade förhållnings- och arbetssätt i parternas samverkan som har potential att ge stora effekter för parternas arbete med målgruppen, vilket ytterligare stärker argumenten för att utveckla tillit, tilltro och ha höga förväntningar på alla nivåer (politik – ledning och personal) hos parterna.

Samtliga medlemsprojekt avslutas under 2023, vilket ger samordningsförbundet särskilt goda förutsättningar att introducera nya arbetssätt från 2024. Styrelsen uppdrar därför till regionala samverkansgruppen att, under verksamhetsåret, och med god utvecklad samverkansförmåga fokusera på att utarbeta nya arbetssätt som, utifrån Blekinges förutsättningar, ger bättre förutsättningar än dagens arbetssätt att öka de långsiktiga effekterna av satsade medel för målgruppen genom ökad politisk och finansiell samordning. Ett område som bör undersökas särskilt är finansieringen av samordnade individinsatser. Parternas arbete med samordnade individinsatser ska i framtiden Blekinge, i större utsträckning, karaktäriseras av finansiell och politisk samordning och samverkan.

De lokala samverkansgrupperna ansvarar för samverkans- och verksamhetsutveckling på det lokala planet. Möten i de lokala samverkansgrupperna sker vanligen minst fyra gånger per år. De lokala samverkansgrupperna ska vara viktiga arenor för samordningsförbundets utveckling mot ökad finansiell och politisk samordning och samverkan.

Parternas representanter i samverkansgrupperna ska säkra att de aktivt deltar i partens arbete för att säkra upp strukturer för intern kommunikation som beskrivs i avsnitt 8.3.

9.4 Kompetens och organisationsutveckling med samordningsförbundets kansli

Kansliet ska under verksamhetsåret stödja parterna i parternas verksamhetsutveckling och i parternas utvecklingsprocess mot ökad finansiell och politisk samordning. Den fas som samordningsförbundet är inne i, då vi söker öka takten i politisk och finansiell samordning, kräver gediget processtöd och satsningar på kompetens och organisationsutveckling.

Samordningsförbundets kansli ska under verksamhetsåret bestå av en förbundschef (100%) och två processledare. Ambitionen är att processledarna ska kunna anställas i en omfattning motsvarande 2*50%-tjänster, vilket inte fullt ut ryms i den budget som nu läggs. För att fullt ut komma upp i ambitionen om 2*50% så krävs förstärkning av budget för personal. Även budgetposten för kompetens- och organisationsutveckling bör prioriteras att förstärkas för att gynna utvecklingen av politisk och finansiell samordning. Förstärkningen kan åstadkommas genom att nyttja eventuella återflöden från projektmedel 2022 eller genom allokering av medel senare under verksamhetsåret.

I syfte att stödja samordningsutvecklingen är ambitionen att under verksamhetsåret arrangera särskilda kompetenshöjande och samverkansutvecklande mötestillfällen. Det kan exempelvis handla om en större FINSAM-dag och medarbetardagar.

9.5 Regionala och statliga parter fakturering

Arbetsförmedlingen, Region Blekinge och Försäkringskassan fakturerar fram till 2022 sina kostnader för medverkan i konsultationsteamet i de fem individinriktade huvudprojekt som de fem kommunerna är separata projektägare för.

Samverkansutveckling kräver långsiktighet. Samordningsförbundets engagemang i utveckling av konsultationsteam är därför långsiktig. Konsultationsteamet har startats upp utifrån initiativ från samordningsförbundet och är beroende av samordningsförbundets fortsatta finansiering. I dagsläget saknas utpekad part som skulle ansvara och finansiera verksamheten om samordningsförbundets finansiering skulle upphöra. Konsultationsteamet utgör alltså ingen lokal reguljär verksamhet som någon annan huvudman driver och finansierar och som huvudmannen skulle kunna bedriva förbättringsprojekt i syfte att utveckla. Upphör samordningsförbundets finansiering så upphör förmodligen konsultationsteamet. Därmed är det rimligt att söka andra finansieringsupplägg än projektfinansiering för konsultationsteamet. Det finns också anledning att uppmuntra ökat regionalt lärande och regional idé-utveckling kring konsultationsteamets verksamhetsutveckling. Uppdelningen av de tre statliga/regionala aktörernas fakturering för konsultationsteamet i fem lokala projekt innebär också ett administrativt faktureringsfokus som bör kunna satsas mer framåtriktat till förmån för samverkansutveckling mellan parterna.

Ambitionen är därför att under 2023 inleda ett omstruktureringsarbete som under 2024 ska innebära att de regionala och statliga aktörerna varje faktureringsperiod kommer ställa en faktura för hela sin medverkan i Blekinges alla konsultationsteam till samordningsförbundet centralt, istället för att varje faktureringsperiod ställa fem fakturor till lokala projekt som samordningsförbundet beviljat projektmedel till.